附件2-5

江苏省政府专项债券项目绩效自评价报告

（仙林污水系统管网排查-专项整治第三批工程）

1. 项目情况

1、项目背景

深入贯彻国务院关于《城镇污水处理提质增效三年行动方案（2019-2021年）》的总体部署，认真落实《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》及《南京市城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》目标任务要求，南京市自2018年起，全面开展排水系统普查工作。针对“污水系统高水位、低浓度”的问题，结合雨水、河道水系，统筹兼顾关联性的河湖排口、雨水管网调查，重点查找河水倒灌、雨污管网混接、错接、破损、淤堵等缺陷。通过检测后的工程整改，实现“污水不下河、河水不倒灌、防洪不阻水、雨天少漫溢”的功能目标，最终彻底实现雨污分流，提高城市排水和治污能力，为水环境质量提升做好坚实基础。

按照市委市政府的要求，自 2019 年 6 月，南京水务集团委托相关检测单位对仙林片区的污水管网逐步进行了 CCTV 检测，根据《仙林污水收集系统排水管网检测排查成果报告》（下称《成果报告》）的结论，现状管道存在不同程度的结构性、功能性的损坏，部分路段管道损坏严重，对仙林污水收集系统的安全运行造成较大影响。

为进一步推动污水处理提质增效，提高仙林污水处理厂的进水浓度，做好中央环保督察问题整改，消除现状管道的安全隐患，保障管道的安全运行，仙林污水系统陆续开展3批次管网排查专项整治工程。2022年11月，第三批次《仙林污水系统管网排查-专项整治第三批工程》获得立项批复（宁水建[2022]553号）。

2、主要内容：

本次第三批工程作为第二批工程的衔接，工程位于南京市栖霞区仙林污水系统E片区，涉及守敬路、广志路、天佑路等12条道路。共整治DN300～DN800污水管道约9.4千米，其中开挖修复DN400～DN600污水管约5.7千米，顶管修复DN400～DN600污水管约1.6千米，非开挖修复DN300～DN800污水管约2.1千米。

3、实施方式：用于项目建设阶段工程费用投入。

4、资金投入：本项目投资概算为13552.16万元，其中2023年专项债总额1400万元，2024年专项债总额4500万元。

5、资金使用：专项债资金全部实行专账管理、专款专用，严格执行集团公司资金审批办法，按月度资金计划把控项目支出，确保专项债资金能最大限度地发挥其作用，实现巨大的社会效益。

（二）绩效目标

（1）社会效益

本工程的建设保障了仙林片区污水系统的安全运行，恢复污水主管通水功能，能有效的改善水环境，保证地区的可持续发展，为居民提供更好的生活环境。

（2）环境效益

项目实施后提高污水厂进厂浓度，提升仙林污水系统水环境质量，减少污水管网渗漏对河道、地下水及土壤的污染，营造水清景美的水生活环境，有力保障了人民的生活质量，最终为长江生态保护修复提供有力支撑。

（3）经济效益

污水收集和处理是投资环境的重要内容，对于吸引投资具有重要影响。本项目完成后，地区水环境将得到明显改观，水环境污染问题逐步得到解决，有利于投资环境的改善，增加招商引资的吸引力。

二、评价情况

（一）项目特点分析

本次改造工程实施，旨在解决管网缺陷问题，提高污水管网质量，减少外水入渗，提升污水处理厂进水浓度。有利于提升基础设施水平，确保排水系统稳定运行，减少因管网老化引发的塌陷、爆管等问题；有利于防止污水渗漏，改善区域水体水质，满足片区排水需求，提升居民生活质量；有利于推动绿色可持续发展，助力实现“双碳”目标。在管道高水位且存在结构性缺陷的情况下，消除在污水入河风险，改善河道水环境。

目前全部道路污水管道改造已完成，养护成本明显降低。绩效评价主要集中为过程指标和产出指标，以评价项目资金管理、项目建设进度、安全生产等相关情况。

（二）评价思路方法

项目资金管理评价主要依据财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知文件要求对专项债券资金的使用管理要求设置细化指标，进行管理、考核。

（三）评价工作情况

对照设置的考核指标和评分依据逐项进行跟踪评价，评判各项指标实际完成情况。专项债券的使用确保项目建设顺利进行，项目于2023年10月正式开工建设，2024年12月已全部完工，债券资金严格按照资金使用的相关管理要求执行，严格资金使用范围，保证专项债资金专款专用。

（四）绩效评价结论

根据江苏省政府专项债券项目绩效评价指标体系，对仙林污水系统管网排查-专项整治第三批工程专项债券资金从过程、产出、效益、满意度四个维度进行自评价，资金管理规范，项目进展顺利，目前项目已全部完工，工程实施过程中未发生造成重大社会影响的质量安全事件，综合评分等级为“优”。

三、项目绩效

专项债券主要用于项目建设阶段工程费用的使用，工程于2023年10月正式开工建设，2024年12月已全部完工。该项目投产运行后，大大消除现状管道的安全隐患，保障管道的安全运行，提高污水收集率，解决系统内部分管道高水位运行等问题，从而提高城市排水和治污能力，降低仙林污水处理厂运行负荷，改善南京市水体水环境。

1. 存在问题
2. 开挖施工涉及地下管线繁多，过程中有地下管线破坏事件发生。
3. 存在部分工序验收不合格情况。
4. 部分道路节点存在进度滞后情况。
5. 部分道路施工对周边交通影响较大，存在较多投诉。

五、有关建议

1、施工前制定地下管线保护制度，施工过程中严格按要求执行。

2、严格按图施工，过程中进一步加强质量管控各项措施。

3、提前做好施工组织设计，优化施工工序，确保项目各节点按计划推进。

4、与属地社区做好对接，及时告知周边居民施工进展情况；施工过程中做好噪音控制；现场安排专职交通疏导员配合交通疏导，尽可能减小施工对周边居民影响。

附表：江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自评价情况表